



SZERENC S VÁROS POLGÁRMESTERE

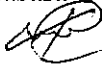
3900 Szerencs, Rákóczi út 89.
telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: polgarmester@szerencs.hu • www.szerencs.hu


ELŐTERJESZTÉS

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. augusztus 31-ei munkaterv szerinti ülésére

Az előterjesztés címe: Javaslat közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló

önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Koncz Ferenc polgármester 

Előterjesztést készítette: dr. Sável Katalin aljegyző 

Előterjesztés tárgya: A jogszabály adta keretek között és felhatalmazás alapján az önkéntes, jogkövetést gyakorló polgárok érdekében a közösségi együttélés alapvető szabályait rögzítő rendelet elfogadására készül javaslat.

Tartalom:

1. előterjesztés
2. rendelet-tervezet
3. általános és részletes indokolás
4. hatásvizsgálati lap


Tárgyalás módja: nyilvános

Döntéshozatal módja: minősített többség

Véleményezésre megkapta:

Pénzügyi Bizottság,
Jogi- és Ügyrendi Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre bemutatva:

Dr. Barva Attila jegyző 2017.08.28. 

A döntés végrehajtásáért felelős:

- jegyző
- Igazgatási és Hatósági Osztályvezető

A döntés végrehajtásának határideje: folyamatos



SZERENC S VÁROS POLGÁRMESTERE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: polgarmester@szerencs.hu • www.szerencs.hu

Szám: /2017/IHO

Szerencs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a. pontjában rögzítette a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8.§ (1) bekezdése b. pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

A Mötv. 8.§ (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d. pontja - amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, korábban is érvényesülő, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

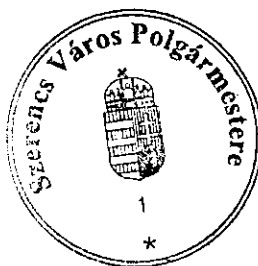
Ezen szabályok megszegése esetén a Ket. alapján természetes és jogi személy esetében közigazgatási bírság kiszabására van lehetőség.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

Szerencs, 2017. augusztus 28.

Tisztelettel:




Koncz Ferenc
polgármester

SZERENC S VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ TESTÜLETÉNEK

...../2017. (.....)

ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 8. § (2) bekezdésben foglalt feladatkörében eljárva, az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el.

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendeletet hatálya Szerencs város közigazgatási területén a jelen rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást (továbbiakban: cselekmény) cselekvéssel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával megvalósító 14. életévüket betöltött természetes személyekre, jogi személyekre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre (továbbiakban: elkövető) terjed ki.

(2) A rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható, amelyeket magasabb szintű jogszabály büncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, vagy közigazgatási bírsággal szankcionál.

2. Eljárási szabályok

2. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárás bejelentés, vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások elévülésére, annak feltételeire a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezései irányadók.

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárás lefolytatására, és a cselekmény elbírálására a Képviselő-testület átruházott hatáskörében a jegyző jogosult.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szembeni eljárásra egyebekben a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni.

4. §

(1) A rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben

- a) természetes személy elkövető esetén 5.000 forinttól 200.000 forintig,
 - b) jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövető esetén 5.000 forinttól 2.000.000 forintig
- terjedő közigazgatási bírság (továbbiakban: bírság) szabható ki.

(2) A bírság mértékének megállapítása során figyelembe kell venni:

- a) a közösségi együttélési szabályok megsértésének súlyát,
- b) a nyilvántartás adatai alapján a cselekmény ismétlődését és gyakoriságát, ebből fakadóan érvényesíteni kell a fokozatosság elvét,
- c) az elkövető vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait.

(3) Korlátozottan cselekvőképes személlyel szemben közigazgatási bírság kiszabásának akkor van helye, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy önként vállalja a közigazgatási bírság megfizetését.

(4) Az elkövető eljárási képességére, szükség szerinti képviselőjére a Ket. szabályai értelemszerűen irányadók.

(5) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás csekély súlyú, a cselekmény elkövetője az elkövetést megelőző egy évben a településen nem valósított meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást, a személyi körülményei és a

cselekmény elkövetésének körülményei alapján kellő visszatartó hatás várható, bírság helyett figyelmeztetés is alkalmazható.

(6) Ha a közigazgatási bírság fizetésére kötelezett a fizetési határidő leteltét megelőzően bizonyítja, hogy az összeg meg nem fizetése neki nem róható fel, és hogy rajta kívülálló ok lehetetlenné teszi a határidőre való teljesítést, vagy az számára aránytalan nehézséget jelentene, kérelmére a jegyző legfeljebb 6 havi részletfizetési kedvezményt engedélyezhet.

II. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

1. A köztisztasági előírások megsértése

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el:

1. a tulajdonos, üzemeltető, vagy használó, aki a tulajdonát képező, vagy általa használt ingatlan előtti, melletti járdaszakasz tisztításáról, a hóeltakarításról, síkosság mentesítéséről nem gondoskodik,
2. az ingatlan tulajdonosa, használója, aki nem gondoskodik az ingatlanán elhelyezkedő zöld növényzet a közterületre történő, gyalogosforgalmat zavaró vagy balesetveszélyes túlnövésének megakadályozásáról, a túlnőtt növényzet eltávolításáról,
3. aki nem gondoskodik az ingatlanán levő növényzet köztisztasági rendeletben előírt gondozásáról, ingatlana tisztántartásáról.

2. Hulladékgazdálkodási szabályok megsértése

6. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el:

1. aki a hulladékot a gyűjtőedényben úgy helyezi el, hogy az az edény mozgatásakor és ürítésekor kiszóródhat, vagy a gépi ürítést akadályozza,
2. aki a gyűjtőedényt úgy helyezi el, hogy az akadályozza a jármű- és gyalogos forgalmat, elhelyezése baleset vagy károkozás veszélyének előidézésével jár, vagy a gyűjtőedényt nem a közszolgáltató által meghirdetett szállítási napon helyezi ki a közterületre,

3. aki a gyűjtőedénybe folyékony, mérgező, tűz - és robbanásveszélyes anyagot, állati tetemet vagy egyéb olyan anyagot helyez el, amely veszélyeztetheti a begyűjtést, az ürítést végző személyek vagy más személyek életét, testi épségét, egészségét,

4. aki a szelektív hulladékot gyűjtőedényen kívül helyezi el, még abban az esetben is, amikor a gyűjtőszigetre elvitt szelektív hulladék edényben való elhelyezésére az edény telítettsége miatt nincs mód,

5. aki a szelektív hulladékgyűjtő szigetet nem rendeltetésszerűen használja, az edényzetekbe kommunális hulladékot helyez el vagy a hulladékgyűjtő edényzetben nem szelektív gyűjtés szerint helyezi el a hulladékot

6. aki a háztartásban keletkező veszélyes hulladékokat nem a hulladékgyűjtő udvarban adja le, hanem azokat egyéb hulladékgyűjtő edénybe helyezi.

3. Más jogszabályokban nem szabályozott nemzeti jelképek védelme

7. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el:

1. aki a Szerencs településnevet, valamint a település címrét engedély nélkül, vagy nem az engedélyben leírtak szerint használja.

e

4. Záró rendelkezések

8. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Tájékoztatás előzetes hatásvizsgálat eredményéről

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: JAT) 17. §. (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

A JAT 17. §. (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Várható gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet-tervezet elfogadásával elsődlegesen nem gazdasági hatás kiváltása a cél. Többletterhet nem jelent a város költségvetésére nézve. Nem a közigazgatási bírság kisabása a cél, azonban az ilyen módon befolyt összeg lehetőséget teremt a deviáns viselkedéssel okozott esetleges károk megtérítésére.

Környezeti, egészségi következmények:

A rendelet-tervezetnek környezeti, egészségügyi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló tényezők:

Az önkormányzati hatósági ügyek lefolytatásához szokásos mértékben szükséges adminisztratív terheket generál.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben határozzák meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartások elkövetőivel szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB határozata az Mőtv. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendelet alkosson. Az Mőtv. 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mőtv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését. A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, korábban is érvényesülő, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Az Mőtv. 41. § (4) bekezdése alapján a közgyűlés hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben a másodfokú hatóság a közgyűlés. Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel a magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek. A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt,

annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, a jogsértéssel elért előny mértékét, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a közgyűlésnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amelynek törvényi felső korlátja természetes személyek esetén kétszázezer forint, míg jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint. A rendeletben a bírság felső határának százötvenezer forintot, helyszíni bírságolás alkalmával pedig felső határként ötvenezer forintot javasolok megállapítani.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók. A közigazgatási együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti feljelentést/bejelentést bárki megteheti, illetve az eljárás hivatalból is megindulhat.

A rendelet-tervezet elkészítésénél tekintettel voltunk arra, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásként nem határozható meg olyan tevékenység vagy mulasztás, amelyet törvény bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, illetve ha a magatartásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság kiszabását rendeli el. A rendelet-tervezetben olyan közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokra teszünk javaslatot, amelyek betartása a város közrendje, köztisztasága miatt különösen indokolt, illetve, amelyek elkövetése sérti a helyi közösség érdekeit, a közösségi együttélés szabályaival ellentétes.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet. Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.§

Meghatározza a rendelet személyi hatályát. A rendeletben rögzített szabályok alkalmazásának lehetőségét, módját.

2-4.§

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazható szankciókat határozza meg. Ez a figyelmeztetés és közigazgatási bírság.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a képviselő-testületnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amely természetes személyek esetén 200.000,-Ft, míg jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2 millió Ft lehet.

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazandó eljárási szabályokat tartalmazza. Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni a rendeletben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Az Möt. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

5. §

Köztisztasági előírások megsértésével kapcsolatos magatartásformákat rögzíti, határozza meg.

6. §

Hulladékgyűjtési, kezelési szabályok megsértésével kapcsolatos rendelkezéseket rögzíti.

7. §

Településnév és jelképek hozzájárulás nélküli használatához kötődő szankciókat rögzíti.

8.§

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.